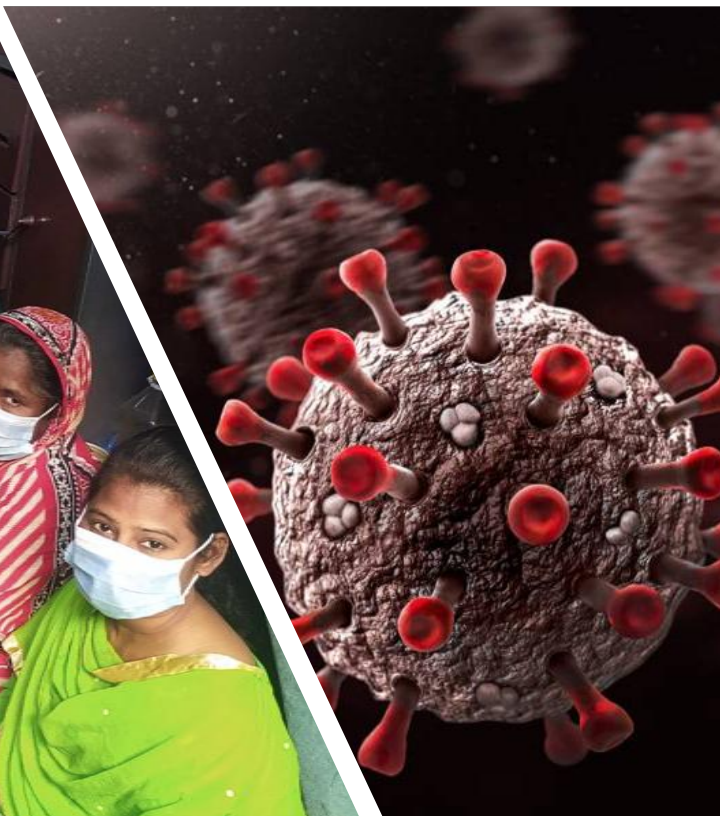




BANGLADESH TOGETHER WE CAN

THE COVID-19 IMPACT ON FORMER STATELESS PEOPLE & ROADMAP FOR CHANGE





MICHELLE WILLIAMS
DEAN, HARVARD T.H. CHAN
SCHOOL OF PUBLIC HEALTH



KARINA AMBARTSOUMIAN CLOUGH
FOUNDING MEMBER &
EXECUTIVE DIRECTOR,
UNITED STATELESS

MESSAGES

“Injustice, inequality, and exclusion drive and perpetuate the marginalisation of vulnerable and stigmatised populations, including stateless communities. These factors have led to devastating consequences during the covid-19 pandemic, as stateless people, the majority of whom live in poverty, are forced to work in unsafe environments without access to health care, testing or vaccines. All of us in the public health and human rights community have a duty to protect the right to health care for all populations, irrespective of their citizenship or immigration status. Thus, it is crucial that we understand and respond to the ways in which the pandemic has aggravated the already grave statelessness crisis. This report and roadmap provide an excellent guide to more inclusive approaches to addressing the crisis incumbent on multiple stakeholders, and they are an important starting point for all health and human rights actors dedicated to an equitable, inclusive, and effective response to the pandemic.”

“Statelessness does not only exist in history but is ongoing, in real time and in practically every corner of the world. Even though statelessness intersects with every other human rights violation, it remains largely unknown and misunderstood. The large statelessness knowledge gap, even among prominent development, migration, humanitarian and human rights actors, is a challenge and burden for stateless people like me, globally. We are not just a collection of stories. We are our own advocates and experts through our lived experiences. This report recognises stateless people as leaders who must shape the vision and make decisions about the priorities that directly affect our lives, our families and our communities. The roadmap offers a way forward for our allies to check their statelessness blind-spots, centre us in their actions and be accountable to us when delivering their mandates. We cannot end statelessness by ourselves. Together we must work to envision a world where nobody is deprived of nationality based on their race, ethnicity, sex, gender, or religion. A world where everyone’s human right to nationality is protected and upheld, and where statelessness is truly relegated to the history books.”

INTRODUCTION

The COVID-19 pandemic and state responses to lives, wellbeing, and rights of the approximately 15 million stateless people around the world who have been denied a nationality, as well as tens of millions whose nationality is at risk. Globally, the devastating impacts of exclusion and denial of fundamental rights, including healthcare, during the pandemic relate to much deeper structural problems – the historic and systemic exclusion, deprivation and marginalisation of communities that have been made stateless as part of wider discriminatory political acts, or pursuant to dominant, discriminatory ideologies. COVID-19 has shone a light on these challenges and also presents a unique opportunity to raise visibility, address the structural causes of statelessness, and secure lasting change, through working directly with stateless people and being accountable to them. The same is true for **Bangladesh**, where the pandemic has further brought to light the acute human rights deprivations endured by the (formerly stateless) Urdu speaking community, and stateless Rohingya refugees alike.

This publication is an extract of the global report, **Together We Can: The COVID-19 Impact on Stateless People & a Roadmap for Change**¹, published in June 2021 by the COVID-19 Emergency Statelessness Fund (CESF) Consortium², a global consortium of NGOs and citizenship rights activists, initiated by the Institute on Statelessness and Inclusion (ISI) in June 2020 to respond to the impact of COVID-19 on stateless populations. It focuses on the situation in **Bangladesh**, by presenting the Bangladesh chapter of the global report, along with the **key thematic findings** and a practical 3-step Roadmap for Change, which provides a framework for resolving and addressing the structural discrimination and exclusion of stateless people, during times of COVID-19 and beyond.

The **Together We can** global report is grounded in the experiences and expertise of Consortium members drawing on a mix of desk research and findings from research-based action advocacy projects being implemented by CESF consortium members in 13 countries. In addition to documenting challenges, the report identifies emerging positive practice and concrete examples from the CESF project countries. It also draws on information from other countries, solicited through an open call for information which ISI shared with partners, regular tracking of news and information on COVID-19 and statelessness by the ISI team, as published in ISI Monthly Bulletins³, interviews and conversations with relevant partners and dedicated desk-based research conducted for this report. All desk research reflects public information available at the time of writing. While we have made efforts to verify the ongoing nature of practices identified, this was not always possible, and we welcome any updates or corrections from relevant stakeholders. All information is up to date as of 25 May 2021.

ACRONYMS

CESF – COVID-19 Emergency Statelessness

Fund CoM – Council of Minorities

COVID-19 – Corona Virus Disease 2019

NGO – Non-governmental Organisation

UNDP – United Nations Development Programme

UNHCR – United Nations High Commissioner for Refugees

BANGLADESH

This publication focuses on the COVID-19 impact on the Urdu speaking community commonly referred to as the 'Bihari', who experienced many decades of statelessness, the legacy of which endures to this day. Their situation is explored through the lens of the work of CESF Consortium Member, CoM. Please note that hundreds of thousands of stateless Rohingya refugees also live in Bangladesh⁵.

This community mostly fled to Bangladesh from Bihar, during the partition of the sub-continent in 1947. Many of this community chose to side with Pakistan in the 1971 Bangladesh Liberation War, leading to their loyalty to the new state being questioned. Bangladeshi authorities later recognised them as waiting to be 'repatriated' back to Pakistan. As a result, they were not recognised as Bangladeshi and most were rendered stateless. In 2008, Bangladesh's Supreme Court recognised Biharis' right to Bangladeshi citizenship and ordered the issuance of ID cards and their inclusion on voter rolls. However, they still face discrimination in access to citizenship rights, with many unable to access civil registration services or passports. The community still endures structural inequality and is subjected to prejudice which prevents its members from enjoying the rights and services they are entitled to. They face poor sanitation conditions, inadequate access to clean water, inadequate housing, high levels of poverty and unemployment and poor access to education.⁶ At present, there are nearly 300,000 members from the Urdu-speaking community residing in Bangladesh, approximately 151,000 of them living across 116 urban 'refugee camps'⁷ established after 1971.

The conditions within which the Bihari are forced to live have been aggravated by the COVID-19 pandemic. On 26 March 2020, Bangladesh implemented its first national lockdown which was later extended to 30 May⁸. The country has since gone through various waves of COVID-19 with the latest lockdown being implemented on 14 April 2021. Bangladesh has a high poverty rate, high population density, poor public health infrastructure and a lack of clean water and other life resources which increases the risk of COVID-19 transmission. The Urdu speaking community, in particular, those living in the 'refugee camps', are at heightened risk because of their living conditions and lack of access to services.

EQUALITY AND NON-DISCRIMINATION

There has been a rise in discrimination and intolerance directed towards those living in the camps since the beginning of the pandemic. Pre-pandemic, the Bihari faced social alienation because of their ancestry,

including mockery, harassment and discrimination. Many Biharis try to hide their identity by speaking only Bangla in public, but their national identification cards list their camp address. Employers often decline to employ Biharis, particularly for government jobs, or demand large bribes for positions and the difficulties in accessing formal employment often compel Bihari parents to remove their children from school so they can earn income.

“In April, a COVID-19 positive case was identified in Hatikhana Camp, Saidpur. After that new, local people did not want to ride on Rickshaw of [a] Biharis camp dweller. Before [they] ride on the Rickshaw they ask “are you Bihari or Bengali?””

FGD Participant, Female, 36, Hatikhana Camp, Saidpur

THIS CHAPTER LOOKS MORE CLOSELY AT EQUALITY AND NON-DISCRIMINATION; RIGHT TO HEALTH AND SOCIO-ECONOMIC RIGHTS⁴, AND MAKES THE FOLLOWING CALL TO ACTION TO THE GOVERNMENT AND OTHER RELEVANT STAKEHOLDERS.

ENSURE EQUAL ACCESS TO COVID-19 VACCINATIONS TO ALL RESIDENTS, INCLUDING MEMBERS OF THE BIHARI COMMUNITY AND ALL OTHER STATELESS PEOPLE AND REFUGEES.

ENSURE EQUAL ACCESS TO HEALTH CARE-EMERGENCY AND ROUTINE, COVID-19 AND NON-COVID-19- TO THE BIHARI COMMUNITY AND ALL OTHER STATELESS PEOPLE AND REFUGEES.

ENSURE THE BIHARI COMMUNITY AND ALL OTHER STATELESS PEOPLE AND REFUGEE HAVE EQUAL ACCESS TO QUARANTINE FACILITIES IN CASES OF POSITIVE OR SUSPECTED CASES OF COVID-19 AND HAVE ADEQUATE ACCESS TO THE DISTRIBUTION OF PPE INCLUDING MASKS, SOAPS AND HAND SANITISER IN REFUGEE CAMPS ACROSS BANGLADESH.

PROVIDE EQUAL ACCESS TO STATE RELIEF EFFORTS REGARDING FOOD SECURITY FOR THE BIHARI COMMUNITY AND ALL OTHER STATELESS PEOPLE AND REFUGEES.

REVISE THE 2016 DRAFT CITIZENSHIP BILL TO ADDRESS ALL ISSUES REGARDING THE RIGHT TO NATIONALITY AND STATELESSNESS AND PRODUCE A BILL WHICH ALIGNS WITH ALL RELEVANT INTERNATIONAL STANDARDS.

RIGHT TO HEALTH

In the second week of April 2020 two residents of Geneva Camp¹⁰ tested positive for COVID-19. They were not allowed to isolate in government quarantine centres.¹¹ Community leaders believe this is due to discrimination against this minority group. Further, neighbourhood hospitals have refused to admit COVID-19 patients. They have reportedly also denied healthcare to non-COVID-19 patients from the Geneva camp. As of July 2020, camp residents were granted access to government hospitals, however, they still do not have information or access to government run quarantine centres.

“My 6-year-old daughter was suffering from a cold and severe ear pain. I went to government hospital for treatment, but I did not get the hospital ticket when I said my address was Mirpur Bihari camp. The registrar refused me and said, “camps and camp dwellers are most vulnerable for the corona virus”¹². ”

FGD participant, Female, 39, Mirpur.

SOCIO-ECONOMIC RIGHTS

Exclusion from Emergency Relief: During the lockdown, Bihari camp residents were generally excluded from government relief schemes. For example, in April 2020 the government launched a cash distribution scheme for those living in poverty, but most in the ‘refugee camps’ were excluded on the basis of their camp address and being identified as members of the Urdu speaking community. The government implemented a low-cost food relief scheme for daily wage earners to purchase rice at reduced cost.¹³ However camp residents reported that they did not benefit from this scheme.¹⁴ The local Bengali and Diaspora Bengali and Bihari community, as well as a few NGOs, provided food support to the camp dwellers who were unable to provide it for themselves.

Lost Livelihoods: The disproportionately severe impact on Urdu-speaking people’s livelihood during this pandemic has been in part, due to the discriminatory social and legal structures that confine them to the informal work sector. Many members of the community are barbers, butchers, rickshaw pullers, domestic workers,

THE CESF CONSORTIUM PROJECT

This project, carried out by CoM, is working towards understanding the impact of COVID-19 on the Urdu speaking community. By conducting research through a baseline survey the project has gained a better understanding of the impact of COVID-19 on the community. The research findings are being used to train paralegals and volunteers to become ‘rights defenders.’ Rights advocates undertake casework in which they will assist community members through legal procedures, bridging the gap between the community and the government. Their work facilitates access to essential government services and provides support to the formerly stateless Bihari community, stateless persons or those at risk of stateless through a variety of social challenges such as domestic violence. This project aims to collaborate with legal organisations, engage with key stakeholders including District Commissioners and representatives of local government, the National Human Rights Commission, the Ministry of Relief and Rehabilitation, Members of Parliament and relevant UN Agencies, including UNHCR and UNDP. By working with and advocating before such stakeholders, the project aims to promote the prioritisation of this community in COVID-19 relief and raise concerns regarding the 2016 Draft Citizenship Bill.

Council of Minorities (CoM) is a human rights organisation working towards helping different minority groups in Bangladesh to realise their human rights. Since 2013, the organisation has been advocating for the rights of the Urdu-speaking, formerly stateless people held in various detention centres across Bangladesh.

Impact

The project thus far has appointed ten human rights defenders in Mohammadpur, Mirpur, Rangpur and Saidpur. They are tasked with daily door to door outreach inside the camps and disseminating information on COVID-19, for example how to protect against infection, using masks and PPE correctly and how to maintain social distancing where possible in the camps. To date, 24,970 camp residents have been reached through their efforts. To date they have further organised 50 community group meetings in the camps reaching 750 residents. They have further been raising awareness on COVID-19 vaccinations; helping to register people online so they can access the vaccine and subsequently have, to date, taken 42 residents to government hospitals to receive their vaccines.

Case Study

In January 2021, Bangladesh began the roll out of the COVID-19 vaccine for those aged 40 and above. In order to secure a vaccination appointment, one must register online. Mr. Mohammad Hashmat is a 55-year-old resident of Geneva Camp and a tailor by profession. He wanted to get the COVID-19 vaccine but did not know how to register online. As part of the CoM outreach activities, human rights defender, Mr. Sojib, visited Mr. Hashmat and helped him to register. Four days later, Mr. Sojib returned to take Mr. Hashmat to the hospital to receive his first dose of the vaccine.

“Due to your work, we have learned [ed] how to protect ourselves, use masks and maintain social distance while we gather outside. I have even been able to get my first dose of the vaccine. ”

CoM CESF project outreach recipient, Mohammad Hashmat

STATELESSNESS AND THE RIGHT TO NATIONALITY IN BANGLADESH

drivers and handicraft workers and a large number of the women work as housemaids outside of the camp. During the lockdowns the majority of those working as maids lost their jobs due to a common perception among employers that the camps are high risk areas.¹⁵ Others working in the informal sector also lost their jobs when the first cases were reported in the Geneva camp. Most people in the refugee camps live below the poverty line and continue to struggle to ensure basic necessities for survival including food and face a real risk of starvation.

“I work as a handicraft worker in a boutique house along with three other local Bengali staff members. After the lockdown, the owner said to stop [coming to] work and [that she will] call [me] after the lockdown. After the lockdown she called the three local Bengali staff, but she did not call me. Then, I went to the workplace to join the work, she [told me to] get out and said [it was because] you are living in [the] camp and [the] camps are [the] most vulnerable areas of Corona virus.”¹⁶

FGD Participant, Male, 37, Mohammadpur

“The Bihari Urdu speaking camp dwellers are an extremely poor community in Bangladesh because they tend to work in the informal sector. Due to COVID-19 now they are living under the poverty line.”

CoM Chief Executive, Khalid Hussain

Disrupted Education: One of the consequences of the lockdowns implemented as a result of COVID-19 is the move to remote online learning. In Bangladesh, the lack of internet inside camps means that children from the Urdu speaking community have limited access to online classes.¹⁷

The laws governing citizenship and nationality in Bangladesh are the 1972 Constitution,¹⁸ 1951 Citizenship Act,¹⁹ and 1972 Bangladesh Citizenship Order²⁰ (later amended by the Bangladesh Citizenship Rule 1978)²¹. Article 2B of the 1978 Citizenship Rule provides that an individual is not allowed to acquire citizenship if he ‘owes, affirms or acknowledges, expressly or by conduct, allegiance to a foreign state’, regardless of whether an individual was a resident of pre- 1971 Bangladesh or not.²² This provision was utilised to deny the Bihari community their right to nationality. In its landmark ruling in the 2008 case of *Md. Sadaqat Khan and others v. Chief Election Commissioner*, the Bangladeshi Supreme Court affirmed the citizenship rights of the Urdu-speaking community. The judgment further ordered the Election Commission to include the community in the electoral rolls and provide them with National ID Cards. However, the community still faces difficulties in exercising their citizenship rights in practice. In February 2016, the Cabinet of Bangladesh presented a Draft Citizenship Bill which can cause statelessness as it clashes with the existing domestic legal framework, including the rights of citizens prescribed by the Constitution. The Draft Bill does not contain safeguards against childhood statelessness; children born abroad and not registered within two years are denied Bangladeshi nationality, and children can be denied nationality if a parent engages in an act of war or other activity against the state. For the Urdu speaking community specifically, this Bill is viewed as a big threat to the 2008 judgment, as Section 3 stipulates that the Bill shall prevail if there are inconsistencies with any other legal instrument, decree, judgment etc.²³ If the 2008 judgment is overthrown, the citizenship of the Bihari community will be, once again, under review.

KEY GLOBAL THEMATIC FINDINGS

Many of the above findings on Bangladesh also resonate at the global level. As the **Together We Can** report sets out, denial of the **right to nationality, documentation and legal status** as well as **inequality and discrimination** represent the main structural challenges impacting stateless people in a cyclical and intergenerational way. The other three thematic issues addressed in the global report - **right to health, socioeconomic rights** and **civil and political rights** - relate to some of the main rights deprivations stateless people endure, exacerbated by the pandemic. These challenges are interrelated and mutually reinforcing, heightening the cost of statelessness, generating new risks of statelessness and stifling efforts to promote the right to nationality and the rights of stateless people.

1. THE RIGHT TO HEALTH:

The right to health should have universal application regardless of race, religion, legal status or other criteria. A year into the pandemic however, healthcare related challenges faced by stateless people have only heightened. The cost of healthcare continues to be an insurmountable hurdle for many stateless people who are excluded from healthcare plans, subsidies, insurance schemes and free healthcare. The lack of documentation has further prevented access to healthcare, while fear of arrest, detention and harassment by police or officials has also cultivated a culture of fear around accessing health-care for stateless and undocumented people. The inability to carry out effective preventative measures including social distancing and wearing PPE, as well as lack of access to sanitation and hygiene products and facilities due to living and working conditions, also places stateless communities at great risk. The mental health impacts of lock downs, loss of livelihoods, exposure to health risks and starvation and exclusion from state relief measures, are also significant. There is an urgent need to ensure inclusivity in the rollout of COVID-19 vaccines, rising above vaccine nationalism. Unfortunately, we are already seeing a 'citizens first' approach to vaccine distribution and worrying initiatives including vaccine passports which would further exclude stateless people.

2. SOCIO-ECONOMIC RIGHTS:

When the pandemic took hold in early 2020, state responses prioritised citizens to the exclusion and detriment of migrants, refugees and stateless people. Over a year into the crisis, there has been hardly any shift in the approach to social and economic support by states and other actors. There has been a significant impact on employment and income and consequently the loss of livelihoods amongst the stateless and those at risk of statelessness. Jobs are mainly found in the informal sectors which have been brought to a stand still with the implementation of lockdowns and curfews. There are further barriers to education during lockdowns due to the nature of online classes and the need for access to equipment and the internet.

3. CIVIL AND POLITICAL RIGHTS:

In order to address the threat to public health, most States have implemented restrictions which limit civil and political rights. Some states have also introduced more permanent restrictions. Stateless communities and those whose nationality are at risk face ongoing restrictions and rights violations which, due to pre-existing conditions, have a disproportionately devastating impact. **Arbitrary detention, the risk of**

arrest and fear of harassment by officials has impacted stateless populations and those whose nationality is at risk. For those in detention, there is an increased risk of infection due to the inability to adequately social distance or self-isolate. Restrictions on **freedom of movement** have exacerbated the impacts of COVID-19 including for those trying to seek health-care and education outside of refugee camps and has further had an impact on livelihoods and family reunions.

4. THE RIGHT TO NATIONALITY, DOCUMENTATION AND LEGAL STATUS:

COVID-19 related measures have impacted the right to nationality, documentation and legal status in deeply concerning ways. Disruptions to crucial **civil registration procedures** have resulted in delays and backlogs leaving stateless people and those whose nationality is at risk in limbo, completely vulnerable to the multiple effects of COVID-19. Such documentation and registration challenges also subject people to longer-term risks of statelessness. **Unregistered births** and subsequent non-issuance of IDs can heighten the risk of statelessness, particularly among minority and border communities and those with migrant heritage. **Asylum and statelessness determination procedures** have also been disrupted, as have permanent residence applications, visa processes and other consular services.

5. EQUALITY AND NON-DISCRIMINATION:

Discrimination continues to be an underlying and entrenched driving force behind statelessness worldwide. There has been a rise in **hate speech, xenophobia and racism**. Minority and migrant communities have been vilified in populist political narratives and used as scapegoats for the spread of infection, including to distract from the failings of political leaders. Gender discrimination has also had a significant impact where **gender discriminatory nationality laws** deny nationality to children. Increased cases of **gender-based violence** have also been reported, where, particularly in the country contexts with gender discriminatory nationality laws, women are unable to extract themselves from unsafe situations.

For a more detailed overview of these global thematic findings and related calls to action, please refer the full report.²⁴

TOGETHER WE CAN: A ROADMAP TO ADDRESS THE COVID-19 IMPACT ON FORMER STATELESS PEOPLE

This roadmap serves as a framework for resolving and addressing the structural discrimination and exclusion of stateless people during times of COVID-19 and beyond. The starting point is that change is within our grasp and can be achieved through creative, committed and courageous action. Together we can and together we must address the structural discrimination underlying statelessness, protect the rights of stateless people and meet their emergency needs. The Roadmap informs and guides the necessary inclusive responses of multiple stakeholders including governments, UN actors, humanitarian agencies, donors and NGOs.

1 CHECK FOR INSTITUTIONAL BLIND-SPOTS

We invite states, UN actors, humanitarian groups and other stakeholders to engage in careful **introspection**, check for **institutional blind-spots**, and **review and reform** policies and practices to **ensure that stateless people are prioritised, their particular contexts and needs are understood and addressed, and they are not excluded or left behind** through:

- **strengthening awareness** of the issue at all levels;
- **acknowledging** historical failures;
- **collecting and sharing information** on statelessness and nationality rights deprivations; and
- **resourcing** the enhancement of capacities, collaborations and funding.

2 INCLUDE, CONSULT & ENGAGE IN DIALOGUE

We invite activists and NGOs to **make their expertise available** and those in positions of power, to have **open consultation** and **meaningful and constructive dialogue** with affected communities, and commit to **including stateless people on equal terms** by:

- **consulting** with activists and affected communities;
- **building trust** and strengthening solidarity with stateless communities;
- **meeting the needs and priorities** of affected communities and ensuring their meaningful participation; and
- **facilitating wider discourse** within society and institutions on equality, inclusion and the right to nationality.

3 BUILD BACK BETTER

We invite all actors to learn the hard lessons that the pandemic has taught us and invest in **future-proofing**, ensuring a **lasting commitment to breaking down the pervasive injustice, indignity, inequality, deprivation and exclusion that stateless people face**, focusing on:

- **implementing reforms** to address discriminatory laws, policies and practices;
- **redressing** the intergenerational disadvantage and legacy of statelessness;
- **being accountable** to stateless communities and activists;
- **monitoring** the performance and progress of states;
- **ensuring access to justice and reparations** for stateless people; and
- **sustainably investing** in inclusive societies.

REFERENCES:

- ¹ CESF Consortium, 'Together we Can: The COVID-19 Impact on Stateless People & A Roadmap for Change', (2021), available at: https://files.institutesi.org/together_we_can_report_2021.pdf.
- ² For more information about the CESF Consortium, see: https://files.institutesi.org/CESF_Brochure_2021.pdf.
- ³ SI Monthly Bulletins and other key resources can be viewed here: <https://www.institutesi.org/resources>.
- ⁴ See further Chapter on Equality and Non-Discrimination, Chapter on Right to Health and Chapter on Socio-Economic Rights in Part 2 of 'Together We Can: The COVID-19 Impact on Stateless People and Roadmap for Change', (2021), available at: https://files.institutesi.org/together_we_can_report_2021.pdf.
- ⁵ See further chapter on Rohingya in Refugee Situations in Part 3 of the *Together We Can Report*, available at: https://files.institutesi.org/together_we_can_report_2021.pdf.
- ⁶ Institute on Statelessness and Inclusion and Statelessness Network Asia Pacific, 'Joint Submission to the Human Rights Council at the 30th Session of the Universal Periodic Review: Bangladesh', (5 October 2017), available at: https://files.institutesi.org/UPR30_Bangladesh.pdf.
- ⁷ Other commonly used terms: 'Bihari camps'; 'urban camps'; 'urban settlements'.
- ⁸ Garda World, 'Bangladesh nation-wide lockdown extended until May 30 as COVID-19 spreads to Cox's Bazar refugee camps/update 12', Garda World, (15 May 2020), available at: <https://www.garda.com/crisis24/news-alerts/342516/bangladesh-nationwide-lockdown-extended-until-may-30-as-covid-19-spreads-to-coxs-bazar-refugee-camps-update-12>.
- ⁹ K. Hussain, 'Focus Group Discussion (FGD) COVID-19 Impact on The Bihari-Urdu Speaking Linguistic Minority of Bangladesh', (2020), unpublished, on file with ISI.
- ¹⁰ Geneva Camp is the largest refugee camp in Dhaka.
- ¹¹ Institute on Statelessness and Inclusion, 'Stateless in a Global Pandemic: Impact Report', (2020), available at: https://files.institutesi.org/Covid19_Stateless_Impact_Report.pdf.
- ¹² K. Hussain, 'Focus Group Discussion (FGD) COVID-19 Impact on The Bihari-Urdu Speaking Linguistic Minority of Bangladesh', (2020), unpublished, on file with ISI.
- ¹³ S. Mamun, 'Rice at Tk 10/kg: Will the real destitute get the benefit?' Dhaka Tribune (3 April 2020), available at: <https://www.dhakatribune.com/bangladesh/2020/04/03/rice-at-tk-10-kg-will-the-real-destitute-get-the-benefit>.
- ¹⁴ K. Hussain, 'Focus Group Discussion (FGD) COVID-19 Impact on The Bihari-Urdu Speaking Linguistic Minority of Bangladesh', (2020), unpublished, on file with ISI.
- ¹⁵ Ibid
- ¹⁶ Ibid
- ¹⁷ Internal Survey conducted by Nationality for All, Open Society Justice Initiative and Refugee Solidarity Network, (2020).
- ¹⁸ The Constitution of the People's Republic of Bangladesh, (1972), available at: <http://bdlaws.minlaw.gov.bd/act-367.html>.
- ¹⁹ The Citizenship Act, (1951), available at: <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=543d0d724>.
- ²⁰ The Bangladesh Citizenship (Temporary Provisions) Order, (1972), available at: <https://www.refworld.org/docid/3ae6b51f10.html>.
- ²¹ Bangladesh Citizenship (Temporary Provisions) Rules (1978), available at: https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=&p_isn=87973.
- ²² R. Hoque, 'Report on Citizenship Law: Bangladesh', (2016), available at: https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/44545/EuDocCit_2016_14Bangladesh.pdf.
- ²³ Institute on Statelessness and Inclusion and Statelessness Network Asia Pacific, 'Joint Submission to the Human Rights Council at the 30th Session of the Universal Periodic Review: Bangladesh', (5 October 2017), available at: https://files.institutesi.org/UPR30_Bangladesh.pdf.
- ²⁴ CESF Consortium, 'Together we Can: The COVID-19 Impact on Stateless People & A Roadmap for Change', (2021), available at: https://files.institutesi.org/together_we_can_report_2021.pdf.



MESSAGES



মিশেল উইলিয়ামস
ডিন, হার্ভার্ড টি. এইচ. চ্যান
স্কুল অব পাবলিক হেলথ

“ন্যায়বিচার, অসাম্য, এবং বহিষ্করণ র‍াষ্ট্রহীন জনগোষ্ঠী ও বিপন্ন জনসংখ্যার প্রান্তিককরণকে উদ্ভুদ্ধ করে ও স্থায়িত্ব দেয়। এই কারণগুলি কোভিড-১৯ মহামারীর সময় বিধ্বংসী পরিণতি বয়ে আনছে; কারণ র‍াষ্ট্রহীন মানুষ, যাদের অধিকাংশই দারিদ্র্যের মধ্যে বাস করে, স্বাস্থ্যসেবা, পরীক্ষা বা ভ্যাকসিনের অধিগম্যতা ছাড়াই অনিরাপদ পরিবেশে কাজ করতে বাধ্য হয়। সর্বজনীন স্বাস্থ্য এবং মানবাধিকার কর্মীদের কর্তব্য হলো সকল নাগরিকের স্বাস্থ্যসেবার অধিকার রক্ষা করা। তাই অনেক আগে থেকেই র‍াষ্ট্রহীনতার মতো একটি গুরুতর সংকটাবস্থাকে মহামারী কোন উপায়ে প্রকোপিত করেছে তা বোঝা এবং সে অনুযায়ী কাজ করা আমাদের জন্য খুবই জরুরী। এই প্রতিবেদন এবং রোডম্যাপ আরো বিস্তৃত পন্থা প্রদানের মাধ্যমে একাধিক অংশিদারকে নির্দেশনা দেয়, কারণ এ সংকটের দায়িত্ব তাদেরই। সমস্ত স্বাস্থ্য এবং মানবাধিকার কর্মীগণ একটি ন্যায়সঙ্গত, ব্যাপক, এবং কার্যকরী উপায়ে মহামারীর প্রতি সাড়া দেয়া শুরু করতে পারেন এই নির্দেশনাগুলো অনুসরণের মাধ্যমে।”



কারিনাএমবার্টসুমিয়ানক্লাউড
প্রতিষ্ঠাতা সদস্য এবং
নির্বাহী পরিচালক,
ইউনাইটেড স্টেটলেস

“রাষ্ট্রহীনতার অস্তিত্ব শুধুমাত্র ইতিহাসে নয় বরং বর্তমান সময়ে বাস্তবিকভাবে বিশ্বের প্রতিটি কোণেই বিদ্যমান। যদিও রাষ্ট্রহীনতার সঙ্গে অন্য সকল মানবাধিকার লঙ্ঘনের আন্তঃসংযোগ রয়েছে তবুও এ সম্পর্কে আমাদের ধারণা খুব কম বা আমরা ভুল জানি। সারা বিশ্বের বহু বিশিষ্ট উন্নয়ন ও মানবাধিকার কর্মীদের মাঝেও রাষ্ট্রহীনতার ধারণাটি স্পষ্ট নয়, যা আমার মত রাষ্ট্রহীনদের জন্য একটি বড় চ্যালেঞ্জ ও বোঝা। আমরা শুধু গল্প না; নিজ জীবনের অভিজ্ঞতাই আমাদের এ ব্যাপারে অধিবক্তা ও বিশেষজ্ঞে পরিণত করেছে। এই রিপোর্টটি রাষ্ট্রহীনদের পথপ্রদর্শকের অবস্থানে তুলে ধরে, যারা জীবন, পরিবার ও গোষ্ঠীর জন্য এগিয়ে যায় লক্ষ্য বাস্তবায়নের মাধ্যমে। এই রোডম্যাপটি আমাদের সহযোগীদের অনাবিষ্কৃত ক্ষেত্র তুলে ধরার পথ দেখিয়ে দেয়, যাতে তাদের কর্মের কেন্দ্রবিন্দু থাকি আমরা। আমাদের একার চেষ্টায় এই রাষ্ট্রহীনতা দূর করা সম্ভব নয়। একমাত্র সম্মিলিত প্রচেষ্টায় সম্ভব একেবারের জন্য এই রাষ্ট্রহীনতা নিঃশেষ করে দেয়া, যাতে ধর্ম, বর্ণ, গোত্র নির্বিশেষে কেউ জাতীয় পরিচয় থেকে অবহেলিত না থাকে। আমরা এমন একটি পৃথিবীর স্বপ্ন দেখি যেখানে সকলের জাতীয় পরিচয়ের মানবাধিকার সুরক্ষিত ও সমুন্নত থাকে এবং ইতিহাসের পাতা থেকে সর্বকালের জন্য রাষ্ট্রহীনতা শব্দটি পরিত্যক্ত হয়ে যায়।”

ভূমিকা

কোভিড-১৯ মহামারী এবং এর প্রতি বিভিন্ন রাষ্ট্রের প্রতিক্রিয়া বিশ্বব্যাপী আনুমানিক ১৫ মিনি রাষ্ট্রহীন মানুষের জীবন, সুস্থতা এবং অধিকারের উপর উল্লেখযোগ্য নেতিবাচক প্রভাব ফেলেছে। তাদের জাতীয় পরিচয় অস্বীকৃত, সেইসাথে লক্ষ লক্ষ মানুষের জাতীয়তা এখন ঝুঁকির মুখে। পুরো বিশ্বে উদ্ভাসন, মহামারী চলাকালীন স্বাস্থ্যসেবা সহ নানা মৌলিক অধিকার থেকে বঞ্চিত ভয়াবহ প্রভাবসমূহ আরো গভীর কাঠামোগত সমস্যার সাথে সম্পর্কিত। অনেক আগে থেকেই বহু সম্প্রদায়কে বৃহত্তর বৈষম্যমূলক রাজনৈতিক কার্যকলাপ বা প্রভাবশালী ও বৈষম্যমূলক মতাদর্শ অনুসারে রীতিগতভাবে বহিষ্কার, বঞ্চিত এবং প্রান্তিককরণ করা হয়ে আসছে। কোভিড -১৯ এই চ্যালেঞ্জগুলির উপর আলোকপাত করেছে। এছাড়াও রাষ্ট্রহীনদের সাথে সরাসরি কাজ করা এবং তাদের কাছে জবাবদিহিতার মাধ্যমে সমস্যাগুলোকে আরো দৃশ্যমান করে তোলা, রাষ্ট্রহীনতার কাঠামোগত কারণগুলি সামনে তুলে আনা এবং স্থায়ী পরিবর্তন নিশ্চিত করার একটি অনন্য সুযোগ উপস্থাপন করেছে এই মহামারী। বাংলাদেশের ক্ষেত্রেও একই কথা প্রযোজ্য, যেখানে এই মহামারীটি উর্দুভাষী জনগোষ্ঠী (পূর্বে রাষ্ট্রহীন) এবং রাষ্ট্রহীন রোহিঙ্গা শরণার্থীদের ভয়াবহ মানবাধিকার বঞ্চিতার বিষয়টি আরও সামনে এনেছে।

এই প্রকাশনাটি বৈশ্বিক প্রতিবেদনঃ **Together We Can: The COVID-19 Impact on Stateless People & Roadmap for Change** সারাংশ। প্রতিবেদনটি কোভিড-১৯ ইমার্জেন্সি স্টেটলেস ফান্ড (সিইএসএফ) ১ জুন ২০২১ সালে প্রকাশ করে। ২০২০ সালের জুনে রাষ্ট্রহীন জনসংখ্যার উপর কোভিড-১৯ এর প্রভাব মোকাবিলার লক্ষ্যে ইনস্টিটিউট অন স্টেটলেসনেস অ্যান্ড ইনক্লুশন (আইএসআই) বিভিন্ন এনজিও এবং নাগরিক অধিকার কর্মীদের নিয়ে সিইএসএফ এর সূচনা করে। প্রতিবেদনটির মূল লক্ষ্য ছিল বৈশ্বিক প্রতিবেদনে বাংলাদেশের বর্তমান পরিস্থিতির ওপর আলোকপাত, মূল বিষয়ভিত্তিক অনুসন্ধান এবং পরিবর্তন আনার জন্য একটি কার্যকর রোডম্যাপ উপস্থাপন। তিন ধাপের এই রোডম্যাপটি কোভিড-১৯ ও তার পরবর্তী সময়ে কাঠামোগত বৈষম্য ও রাষ্ট্রহীনদের উদ্ভাসন সম্পর্কিত সমস্যা সমাধানের লক্ষ্যে একটি কাঠামো প্রদান করে।

‘দ্য টুগেদার উই ক্যান’ বৈশ্বিক প্রতিবেদনটি কন্সটিয়াম সদস্যদের অভিজ্ঞতা এবং দক্ষতার ভিত্তিতে তৈরি করা হয়েছে। বিশ্বের ১৩টি দেশে সিইএসএফ কন্সটিয়াম সদস্যদের দ্বারা বাস্তবায়িত গবেষণা-ভিত্তিক অ্যাকশন অ্যাডভোকেসি প্রকল্পসমূহের ফলাফল এবং ডেস্ক গবেষণার সমন্বয়ে প্রতিবেদনটি তৈরি। চ্যালেঞ্জ লিপিবদ্ধকরণের পাশাপাশি প্রতিবেদনটি সিইএসএফ প্রকল্প দেশগুলিতে উদীয়মান ইতিবাচক চর্চা এবং বিভিন্ন বাস্তব উদাহরণ চিহ্নিত করে। আইএসআই মাসিক বুলেটিনের প্রকাশনা, সংশ্লিষ্ট অংশীদারদের সাথে কথোপকথন ও সাক্ষাৎকার এবং এই প্রতিবেদনের জন্য পরিচালিত ডেস্ক-ভিত্তিক গবেষণা অনুযায়ী, আইএসআই দল অন্যান্য দেশ থেকে খোলা আহবানের মাধ্যমে তথ্য আহরণ করে ও আইএসআই অংশীদারদের সাথে তা ভাগাভাগি করে। এর সাথে তারা নিয়মিত কোভিড-১৯ এবং রাষ্ট্রহীনতা সম্পর্কিত খবর অনুসরণ করে। সমস্ত ডেস্ক গবেষণার ফলাফল প্রতিবেদন লেখার সময় সর্বসাধারণের তথ্যের প্রতিফলন। যদিও আমরা চিহ্নিত রীতিসমূহের চলমান প্রকৃতি যাচাই করার প্রচেষ্টা করেছি, এটি সবসময় সম্ভব ছিল না। তাই আমরা সংশ্লিষ্ট অংশীদারদের থেকে যে কোনো আপডেট বা সংশোধনকে স্বাগত জানাই। সমস্ত তথ্য ২৫ মে ২০২১ পর্যন্ত হালনাগাদকৃত।

বাংলাদেশ

এই প্রকাশনাটি উর্দুভাষী সম্প্রদায়ের উপর কোভিড-১৯ প্রভাবের উপর গুরুত্বারোপ করে যাদের সাধারণত 'বিহারী' বলা হয়, যারা বহু দশক ধরে রাষ্ট্রহীনতায় ভুগছে এবং আজও সেই অবস্থা বহাল রয়েছে। সিইএসএফ কমিটিয়াম সদস্যদের কাজের মাধ্যমে তাদের পরিস্থিতি অনুসন্ধান করা হয়। অনুগ্রহ করে লক্ষ্য করুন যে লাখ লাখ রাষ্ট্রহীন রোহিঙ্গা শরণার্থী বাংলাদেশেও বাস করে।

১৯৪৭ সালের উপমহাদেশ বিভক্তির সময় এই সম্প্রদায়টি বিহার থেকে বাংলাদেশে পালিয়ে আসে। ১৯৭১ সালে বাংলাদেশের স্বাধীনতা যুদ্ধের সময় এই সম্প্রদায়ের অনেকেই পাকিস্তানের পাশে দাঁড়ানোর সিদ্ধান্ত নেয়, যার ফলে নতুন রাষ্ট্রের প্রতি তাদের আনুগত্য প্রশ্নবিদ্ধ হয়। পরবর্তীতে বাংলাদেশ কর্তৃপক্ষ তাদের 'পাকিস্তান প্রত্যাবর্তনের জন্য অপেক্ষমান' ঘোষণা করে। ফলস্বরূপ, তারা বাংলাদেশী হিসাবে স্বীকৃতি ছিল না এবং অধিকাংশই রাষ্ট্রহীন ছিল। ২০০৮ সালে, বাংলাদেশের সুপ্রিম কোর্ট বিহারীদের বাংলাদেশী নাগরিকত্বের অধিকারকে স্বীকৃতি দেয় এবং আইডি কার্ড প্রদান ও ভোটার তালিকায় তাদের অন্তর্ভুক্ত করার নির্দেশ দেয়। তা সত্ত্বেও তারা নাগরিকত্ব অধিকার আদায়ের ক্ষেত্রে বৈষম্যের শিকার হয়। অনেকে নাগরিক নিবন্ধন পরিষেবা বা পাসপোর্ট সুবিধা পাননি। সম্প্রদায়টি এখনও কাঠামোগত বৈষম্য ও পক্ষপাতের শিকার হয় যা এর সদস্যদের প্রাপ্য অধিকার ও সেবা থেকে বঞ্চিত রাখে। তারা স্বাস্থ্যকর পয়ঃব্যবস্থা, বিশুদ্ধ পানির অভাব, অপরিষ্কার আবাসন, অতি দারিদ্র্য, বেকারত্ব এবং অশিক্ষার মুখোমুখি হয়। বর্তমানে বাংলাদেশে উর্দুভাষী সম্প্রদায়ের প্রায় ৩,০০,০০০ সদস্য রয়েছে, যাদের মধ্যে প্রায় ১,৫১,০০০ জন ১৯৭১ সালের পর স্থাপিত ১১৬টি শহরে 'শরণার্থী ক্যাম্প' বসবাস করছে।

স্বাভাবিক পরিস্থিতিতেই বিহারীরা যে অবস্থায় বসবাস করতে বাধ্য হয়, করোনা মহামারীর ফলে তা আরও ভয়াবহ আকার ধারণ করেছে। ২৬ মার্চ ২০২০ এ বাংলাদেশ প্রথম জাতীয় লকডাউন জারি করে যা পরে ৩০ মে পর্যন্ত বর্ধিত করা হয়। দেশটি তখন থেকে কোভিড-১৯ এর বিভিন্ন পর্যায়ের মধ্যে দিয়ে গেছে। সর্বশেষ লকডাউন জারি হয়েছিল ১৪ এপ্রিল ২০২১ এ। বাংলাদেশে দারিদ্র্যের হার ও জনসংখ্যার ঘনত্ব বেশি, জনস্বাস্থ্যের অবকাঠামো দুর্বল। এখানে বিশুদ্ধ পানি এবং অন্যান্য বহু সম্পদের অপ্রতুলতা রয়েছে, যা কোভিড-১৯ সংক্রমণের ঝুঁকি বাড়ায়। উর্দুভাষী জনগোষ্ঠী, বিশেষ করে যারা 'শরণার্থী ক্যাম্প' বসবাস করে, তাদের জীবনযাত্রার মান এবং বিভিন্ন পরিষেবার অভাবের কারণে উচ্চ ঝুঁকিতে রয়েছে।

সমতা এবং বৈষম্যহীনতা

মহামারী গুরুত্ব পর থেকে ক্যাম্পের বসবাসকারীদের প্রতি বৈষম্য ও অসহিষ্ণুতা বৃদ্ধি পেয়েছে। মহামারীর আগে বিহারীরা তাদের পূর্বপরিচয়ের কারণে সামাজিক বিচ্ছিন্নতার পাশাপাশি উপহাস, হয়রানি এবং বৈষম্যের মুখোমুখি হতো। অনেক বিহারী জনসমক্ষে শুধুমাত্র বাংলায় কথা বলে তাদের পরিচয় গোপন করার চেষ্টা করে, কিন্তু তাদের জাতীয় পরিচয়পত্রে ক্যাম্পের ঠিকানা তালিকাভুক্ত হয়। নিয়োগদাতারা প্রায়শই বিহারীদের নিয়োগ দিতে অস্বীকার করে বা মাত্রাতিরিক্ত ঘুষ দাবি করে, বিশেষ করে সরকারি চাকরিতে। আনুষ্ঠানিকভাবে চাকরিতে প্রবেশের অসুবিধা প্রায়ই বিহারী বাবামাকে তাদের সন্তানদের স্কুল থেকে সরিয়ে আনতে বাধ্য করে যাতে তারা আয়মূলক কাজে যুক্ত হতে পারে।

“এপ্রিল মাসে সৈয়দপুরের হাতিখানা ক্যাম্পে একটি কোভিড পজিটিভ কেস শনাক্ত হয়। এ খবরের পর স্থানীয় লোকজন কোনো বিহারী ক্যাম্পবাসীর রিকশায় চড়তে চায়নি। রিকশায় চড়ার আগে তারা জিজ্ঞেস করতো, “আপনি কি বিহারী নাকি বাঙালি?”

এফজিডি অংশগ্রহণকারী, নারী, ৩৬, হাতিখানা ক্যাম্প, সৈয়দপুর

স্বাস্থ্য অধিকার

২০২০ সালের এপ্রিলের দ্বিতীয় সপ্তাহে জেনেভা ক্যাম্পের দুইজন বাসিন্দা করোনা পজিটিভ শনাক্ত হন। সরকারি কোয়ারেন্টাইন সেন্টারে তাদেরকে আলাদা থাকার অনুমতি দেয়া হয়নি। সে সম্প্রদায়ের নেতারা মনে করেন, সংখ্যালঘু দলটির প্রতি বৈষম্যই এর মূল কারণ। তার উপরে আশেপাশের হাসপাতালগুলো করোনা আক্রান্ত রোগীদের ভর্তি করতে অস্বীকৃতি জানিয়েছে। প্রতিবেদন অনুসারে, জেনেভা ক্যাম্প থেকে আসা নন-কোভিড রোগীদেরও স্বাস্থ্যসেবা দেয়া হয়নি। জুলাই ২০২০ পর্যন্ত ক্যাম্পের বাসিন্দাদের সরকারি হাসপাতালে প্রবেশাধিকার দেয়া হয়েছিল, তবে এখনও সরকার পরিচালিত কোয়ারেন্টাইন সেন্টারে প্রবেশাধিকার বা এ সংক্রান্ত তথ্য তাদের কাছে নেই।

“আমার ছয় বছর বয়সী মেয়ে প্রচণ্ড ঠাণ্ডা ও কানের ব্যথায় ভুগছিল। আমি চিকিৎসার জন্য সরকারি হাসপাতালে গিয়েছিলাম কিন্তু যখন বললাম আমার ঠিকানা মিরপুর বিহারী ক্যাম্প, আমাকে হাসপাতালের টিকেট দেয়া হয়নি। রেজিস্ট্রার আমাকে নিষেধ করেছেন। বলেছেন, ‘ক্যাম্পের অধিবাসীরা সবচেয়ে বেশি করোনা ঝুঁকিতে রয়েছে।’

এফজিডি অংশগ্রহণকারী, নারী, ৩৯, মিরপুর

সামাজিক-অর্থনৈতিক

জরুরি ত্রাণ থেকে বাদ:

লকডাউনের সময় বিহারী ক্যাম্পের বাসিন্দাদের মূলত সরকারি ত্রাণ প্রকল্প থেকে বাদ দেয়া হয়েছিল। উদাহরণস্বরূপ, এপ্রিল ২০২০ সালে সরকার দারিদ্র্যের মধ্যে বসবাসকারীদের জন্য নগদ বিতরণ প্রকল্প চালু করেছিল, কিন্তু ‘শরণার্থী ক্যাম্পের’ অধিকাংশই তাদের ক্যাম্পেরঠিকানা এবং উর্দুভাষী সম্প্রদায়ের সদস্য হিসেবে চিহ্নিত হওয়ার ভিত্তিতে বাদ পড়েছিল। সরকার কর্তৃক দিনমজুরদের জন্য একটি কম খরচে খাদ্য ত্রাণ প্রকল্প বাস্তবায়িত হয়েছিল, যাতে তারা কম খরচে চাল কিনতে পারে। ক্যাম্পবাসীদের যারা নিজেদের খাদ্য সংস্থানে অক্ষম, তাদের খাদ্য সহায়তা প্রদান করেছিল স্থানীয় বাঙালি, প্রবাসী বাঙালি, বিহারী সম্প্রদায়, সেইসাথে কয়েকটি এনজিও।

হারানো জীবিকা:

এই মহামারী চলাকালীন উর্দুভাষীদের জীবিকার উপর গুরুতর ভাবে অসম প্রভাব পড়েছে, বৈষম্যমূলক সামাজিক ও আইনি কাঠামোর কারণে তাদেরকে অনানুষ্ঠানিক কর্মক্ষেত্রে সীমাবদ্ধ করে রেখেছে। উর্দুভাষী জনগোষ্ঠীর বেশীর ভাগ মানুষ নাপিত, কসাই, রিকশাচালক, গৃহকর্মী, চালক ও হস্তশিল্প শ্রমিক এবং বিপুল সংখ্যক নারীরা ক্যাম্পের বাইরে গৃহকর্মী হিসেবে কাজ করে। লকডাউন চলাকালীন সময় ক্যাম্পগুলো উচ্চ ঝুঁকিপূর্ণ এলাকা হওয়ার কারণে চাকরিজীবীদের মধ্যে যারা গৃহকর্মী হিসেবে কাজ করতেন তাদের বেশিরভাগই তাদের চাকরি হারায়। এছাড়াও অন্যান্য ১৫ ধরনের অনানুষ্ঠানিক কাজের খাতে জড়িত ক্যাম্পবাসীরাও তাদের চাকরি হারান, যার প্রথম সারীর চাকরি হারানোর কেসগুলো জেনেভা ক্যাম্পেই পাওয়া যায়। ক্যাম্পবাসীদের মধ্যে অধিকাংশ মানুষ দারিদ্র্যসীমার নিচে বাস করে, তারা বেঁচে থাকার জন্য তাদের মৌলিক চাহিদা নিশ্চিত করতে এবং অনাহারের প্রকৃত ঝুঁকি মোকাবিলা করতে সংগ্রাম চালিয়ে যাচ্ছে।

“ আমি একটি বুটিক হাউসে হস্তশিল্পী হিসেবে কাজ করি আরো তিনজন স্থানীয় বাঙালির সাথে। লকডাউন শুরু হলে মালিক আমাকে কাজে আসতে নিষেধ করেন এবং বলেন যে লকডাউন শেষ হলে যোগাযোগ করবেন। লকডাউন শেষে তিনি তিনজন বাঙালির সাথে যোগাযোগ করেছেন, আমাকে ফোন দেননি। এরপর আমি আবার কাজ শুরু করতে সেখানে যাই। মালিক আমাকে চলে যেতে বলেন কারণ আমি ক্যাম্পে থাকি এবং ক্যাম্পগুলো উচ্চ ঝুঁকিপূর্ণ স্থান। ”

এফজিডি অংশগ্রহণকারী, পুরুষ, ৩৭, মোহাম্মদপুর

সিইএসএফ কমিটিয়াম প্রকল্প

সিওএম দ্বারা পরিচালিত এই প্রকল্পটি উর্দুভাষী সম্প্রদায়ের উপর কোভিড-১৯ এর প্রভাব অনুধাবনের লক্ষ্যে কাজ করছে। একটি বেসলাইন জরিপের মাধ্যমে গবেষণা পরিচালনা করে প্রকল্পটি বিহারীদের উপর কোভিড-১৯ এর প্রভাব সম্পর্কে আরও ভাল ধারণা অর্জন করেছে। গবেষণার ফলাফলগুলি প্যারালিগাল এবং স্বৈচ্ছাসেবকদের ‘অধিকার রক্ষাকারী’ হতে প্রশিক্ষণ দেয়ার জন্য ব্যবহার করা হচ্ছে। অধিকারকর্মীরা ওয়ার্ক গ্রহণের মাধ্যমে আইনি বিষয়ে এ সম্প্রদায়ের সদস্যদের সহায়তা করবে, সরকার এবং তাদের মধ্যে ব্যবধান দূর করবে। তাদের কাজ সরকারি পরিষেবা লাভকে সহজতর করে এবং পূর্বে রাষ্ট্রহীন বিহারি সম্প্রদায়, রাষ্ট্রহীন ব্যক্তি বা রাষ্ট্রহীনতার ঝুঁকিতে থাকা মানুষদের বিভিন্ন সামাজিক চ্যালেঞ্জ যেমন পারিবারিক সহিংসতার ব্যাপারে সহায়তা প্রদান করবে। এই প্রকল্পের লক্ষ্য হলো আইন প্রয়োগকারী সংস্থার সাথে কাজ করা, জেলা কমিশনার এবং স্থানীয় সরকারের প্রতিনিধি, জাতীয় মানবাধিকার কমিশন, ত্রাণ ও পুনর্বাসন মন্ত্রণালয়, সংসদ সদস্য, ইউএনএইচসিআর এবং ইউএনডিপিসহ সংশ্লিষ্ট জাতিসংঘ এজেন্সি, ইত্যাদি গুরুত্বপূর্ণ অংশীদারদের সাথে জড়িত হওয়া। এই ধরনের অংশীদারদের সাথে কাজ করে প্রকল্পটি বিহারী সম্প্রদায়ের কোভিড-১৯ ত্রাণের অগ্রাধিকারকে প্রাধান্য দেয় এবং ২০১৬ সালের খসড়া নাগরিকত্ব বিল সম্পর্কিত চিন্তা উত্থাপন করে।

কাউন্সিল অফ মাইনোরিটিজ (সিওএম) একটি মানবাধিকার সংগঠন যা বাংলাদেশের বিভিন্ন সংখ্যালঘু গোষ্ঠীকে তাদের মানবাধিকার উপলব্ধি করতে সহযোগিতা করে। ২০১৩ সাল থেকে সংস্থাটি উর্দুভাষী, পূর্বে রাষ্ট্রহীন মানুষদের অধিকার আদায়ের জন্য কাজ করছে, যারা সারা বাংলাদেশে বিভিন্ন স্থানে বন্দী হয়ে ছিল।

প্রভাব

প্রকল্পটি এখন পর্যন্ত মোহাম্মদপুর, মিরপুর, রংপুর এবং সৈয়দপুরে দশজন মানবাধিকার রক্ষক নিয়োগ করেছে। তাদেরকে প্রতিদিন ক্যাম্পের ঘরে ঘরে গিয়ে কোভিড-১৯ সম্পর্কিত তথ্য প্রচারের দায়িত্ব দেয়া হয়েছে; যেমনঃ কীভাবে সংক্রমণ থেকে সুরক্ষিত থাকা যায়, মাস্ক এবং পিপিই সঠিকভাবে ব্যবহার করা যায় এবং ক্যাম্পে যথাসম্ভব সামাজিক দূরত্ব বজায় রাখা যায়। আজ অবধি তাদের প্রচেষ্টায় ২৪,৯৭০ ক্যাম্প বাসিন্দাদের কাছে পৌঁছানো সম্ভব হয়েছে। এ পর্যন্ত তারা ৭৫০ জন বাসিন্দার মাধ্যমে ক্যাম্পগুলিতে আরও ৫০টি কমিউনিটি গ্রুপ মিটিং আয়োজন করেছে। তারা কোভিড-১৯ ভ্যাক্সিন সম্পর্কে সচেতনতা বাড়িয়ে চলেছে; মানুষকে অনলাইনে নিবন্ধন করতে সাহায্য করেছে এবং এর ফলে আজ পর্যন্ত ৪২ জন ক্যাম্পবাসীকে টিকা গ্রহণের জন্য সরকারি হাসপাতালে নিয়ে গিয়েছে।

কেস স্টাডি

২০২১ সালের জানুয়ারিতে বাংলাদেশ চল্লিশ ও তার বেশি বয়সীদের কোভিড-১৯ ভ্যাকসিন প্রদান শুরু করে। অনলাইনে নিবন্ধন প্রক্রিয়ায় ভ্যাকসিনেশন অ্যাপয়েন্টমেন্ট নিশ্চিত করা হয়। জনাব মোহাম্মদ হাশমত একজন ৫৫ বছর বয়সী জেনেভা ক্যাম্পের বাসিন্দা এবং পেশা একজন দর্জি। তিনি কোভিড-১৯ ভ্যাকসিন নিতে চেয়েছিলেন কিন্তু

“উর্দুভাষী বিহারি ক্যাম্পবাসীরা বাংলাদেশের অতিদরিদ্র একটি জনগোষ্ঠী, কারণ তাদের বেশিরভাগই অপ্রাতিষ্ঠানিক সেক্টরে কাজ করে। কোভিড-১৯ এর কারণে এখন তারা দারিদ্র্যসীমার নিচে বাস করছে।”

খালিদ হোসেন, প্রধান নির্বাহী, সিওএম

শিক্ষা ব্যাহত:

কোভিড-১৯ এর সংক্রমণ রোধের লক্ষ্যে জারি করা লকডাউনের আরেকটি পরিণতি হলো দূরবর্তী অনলাইন শিক্ষা। বাংলাদেশে ক্যাম্পের ভিতরে ইন্টারনেটের অভাব থাকায় উর্দুভাষী সম্প্রদায়ের শিশুরা অনলাইন ক্লাসে ঠিকমতো অংশগ্রহণ করতে পারছে না।

অনলাইনে কিভাবে নিবন্ধন করবেন তা জানতেন না। সিওএম এর প্রচার কার্যক্রমের অংশ হিসেবে মানবাধিকার রক্ষক জনাব সজীব হাশমতের সাথে দেখা করে তাকে নিবন্ধনে সহযোগিতা করেন। চার দিন পর সজীব ভ্যাকসিনের প্রথম ডোজ গ্রহণের জন্য হাশমতকে হাসপাতালে নিয়ে আসেন।

“আপনার কাজের কারণে আমরা নিজেদের সুরক্ষিত রাখা, মাস্ক ব্যবহার করা এবং বাইরে গেলে সামাজিক দূরত্ব বজায় রাখা শিখেছি। আমি ভ্যাকসিনের প্রথম ডোজও পেয়েছি।”

সিওএম সিইএসএফ প্রকল্পের জনসংযোগ কর্মসূচির মাধ্যমে লাভবান মোহাম্মদ হাশমত

রাষ্ট্রহীনতা এবং বাংলাদেশে জাতীয়তা লাভের অধিকার

বাংলাদেশে নাগরিকত্ব ও জাতীয়তা সম্পর্কিত আইন হল ১৯৭২ সালের সংবিধান, ১৯৫১ এর নাগরিকত্ব আইন, এবং ১৯৭২ এর বাংলাদেশ নাগরিকত্ব অধ্যাদেশ (পরবর্তিতে বাংলাদেশ নাগরিকত্ব বিধি ১৯৭৮ দ্বারা সংশোধিত)। ১৯৭৮ সালের নাগরিকত্ব বিধির অনুচ্ছেদ ২(খ) অনুযায়ী, ১৯৭১ এর পূর্বে বাংলাদেশের বাসিন্দা হিসেবে থাকুক বা না থাকুক, একজন ব্যক্তি যদি ‘বিদেশী রাষ্ট্রের প্রতি আনুগত্য প্রকাশে বাধ্য থাকে, প্রকাশ্যে বা আচরণে আনুগত্য প্রকাশ করে’ তবে তার নাগরিকত্ব অর্জনের অনুমতি নেই। বিহারীদের জাতীয়তার অধিকার থেকে বঞ্চিত করার জন্য এই বিধানটি ব্যবহার করা হয়েছিল। মো. সাদাকাত খান এবং অন্যান্য বনাম প্রধান নির্বাচন কমিশনারের ২০০৮ সালের মামলার যুগান্তকারী রায়ের মাধ্যমে বাংলাদেশী সুপ্রিম কোর্ট উর্দুভাষী জনগোষ্ঠীর নাগরিকত্ব অধিকার নিশ্চিত করে। এছাড়াও এ রায়ের নির্বাচন কমিশনকে বিহারীদের ভোটার তালিকায় অন্তর্ভুক্ত করার এবং জাতীয় পরিচয়পত্র দেয়ার নির্দেশ দেয়া হয়েছে। এরপরেও বিহারি জনগোষ্ঠী তাদের নাগরিক অধিকার প্রয়োগ করতে অসুবিধার সম্মুখীন হয়। ২০১৬ সালের ফেব্রুয়ারিতে বাংলাদেশের মন্ত্রিসভা একটি খসড়া নাগরিকত্ব বিল উপস্থাপন করে যা সংবিধান দ্বারা নির্ধারিত নাগরিকদের অধিকারসহ বিদ্যমান দেশীয় আইনি কাঠামোর সাথে সাংঘর্ষিক, যা রাষ্ট্রহীনতার কারণ হতে পারে। খসড়া বিলে শিশুদের রাষ্ট্রহীনতার ব্যাপারে সুরক্ষা নেই; বিদেশে জন্মগ্রহণকারী এবং দুই বছরের মধ্যে নিবন্ধিত না হওয়া শিশুদের বাংলাদেশী নাগরিকত্ব অস্বীকার করা হয়, এবং যদি একজন পিতা বা মাতা রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে যুদ্ধ বা অন্য কোনো কর্মকাণ্ডে লিপ্ত হন তবে শিশুদের জাতীয়তা অস্বীকার করা যেতে পারে। বিশেষ করে উর্দুভাষী জনগোষ্ঠীর ক্ষেত্রে, এই বিলটি ২০০৮ সালের রায়ের প্রতি একটি বড় হুমকিস্বরূপ, কারণ ধারা ৩ এ বলা হয়েছে যে অন্য কোন আইনি উপকরণ, ফরমান, রায় ইত্যাদির সাথে অসঙ্গতি থাকলে বিলটি প্রাধান্য পাবে। ২০০৮ সালের রায়টি বাতিল হয়ে গেলে বিহারীদের নাগরিকত্ব পুনরায় পর্যালোচনা করা হবে।

প্রধান বৈশ্বিক বিষয়ভিত্তিক ফলাফলসমূহঃ

উপরোল্লিখিত বাংলাদেশ থেকে প্রাপ্ত ফলাফলসমূহ বৈশ্বিক কিছু বিষয়কেও প্রতিফলিত করে। ‘টুগেদার উই ক্যান’ প্রতিবেদন অনুযায়ী, জাতিগত পরিচয়, নথিপত্র এবং আইনি অধিকার অস্বীকারের পাশাপাশি বিভেদ ও বৈষম্য রাষ্ট্রহীন মানুষের উপর চক্রাকারে ও আন্তঃজন্মগতভাবে প্রভাব বিস্তার করছে, যার মাধ্যমে কাঠামোগত চ্যালেঞ্জগুলো পুরোপুরি ফুটে উঠছে। এ প্রতিবেদনে আরো তিনটি বৈষয়িক সমস্যার কথা বলা হয়েছে- সুস্বাস্থ্যের অধিকার, আর্থ-সামাজিক অধিকার এবং নাগরিক ও রাজনৈতিক অধিকার। এরূপ বিভিন্ন অধিকার থেকে রাষ্ট্রহীন ব্যক্তিরা বঞ্চিত। উপরন্তু চলন্ত মহামারি বিষয়গুলোকে আরো কঠিন করে তুলছে। এ চ্যালেঞ্জগুলো আন্তঃসম্পর্কিত ফলে একটি অপরটিকে আরো প্রকট করে তোলে, রাষ্ট্রহীনতাকে ব্যয়বহুল করে এবং নতুন ঝুঁকির উদ্ভব ঘটায়। ফলস্বরূপ রাষ্ট্রহীন ব্যক্তিদের জাতীয়তাবাদের অধিকার প্রচারের প্রচেষ্টা দমে যায়।

১. সুস্বাস্থ্যের অধিকার

জাতি, ধর্ম, আইনি অবস্থা ইত্যাদি নির্বিশেষে সুস্বাস্থ্যের অধিকার সার্বজনীনভাবে প্রয়োগ হওয়া কাম্য। তবে বিগত এক বছরে মহামারির কারণে রাষ্ট্রহীনদের স্বাস্থ্যসেবা বিষয়ক চ্যালেঞ্জ কেবল বেড়েই চলছে। স্বাস্থ্যসেবা পরিকল্পনা, ভর্তুকি, বীমা প্রকল্প এবং বিনামূল্যে স্বাস্থ্যসেবা বহির্ভূত রাষ্ট্রহীনদের জন্য স্বাস্থ্যসেবার খরচ এক বিশাল প্রতিবন্ধকতা হয়ে দাঁড়িয়েছে। উপরন্তু প্রয়োজনীয় কাগজপত্রের অভাব বিনামূল্যে স্বাস্থ্যসেবার অধিকারকে আরও বাধাগ্রস্ত করেছে। অননুমোদিত রাষ্ট্রহীনদের বিনামূল্যে স্বাস্থ্যসেবা ঘিরে ভীতির অন্যতম আরো কারণ হলো গ্রেফতার হওয়ার ভয়, পুলিশ দ্বারা আটক ও হয়রানি। সামাজিক দূরত্ব বজায় এবং পিপিই পরিধানের মতো কার্যকর সতর্কতামূলক ব্যবস্থা গ্রহণে অক্ষমতার পাশাপাশি জীবনযাত্রা ও কর্মক্ষেত্রের অবস্থার কারণে স্বাস্থ্যবিষয়ক পণ্য ও সেবা রাষ্ট্রহীন জনসাধারণের কাছে সহজলভ্য হয় না; ফলে তারা বিভিন্ন স্বাস্থ্যঝুঁকির মুখোমুখি হয়। এছাড়া মানসিক স্বাস্থ্যের উপর লকডাউনের প্রভাব, জীবিকার ক্ষতি, স্বাস্থ্যঝুঁকি, অনাহার এবং রাষ্ট্রীয় ত্রাণ ব্যবস্থা হতে বহিষ্করণও তাৎপর্যপূর্ণ। কাজেই জাতীয় পরিচয়ের কোটর থেকে বের হয়ে কোভিড-১৯ টিকার সুলভতা ও এতে সকলের অর্ন্তভুক্তি নিশ্চিতকরণ অতি প্রয়োজনীয়। তবে দুর্ভাগ্যবশত ইতিমধ্যে টিকা বন্টনের ক্ষেত্রে নাগরিকদের অগ্রাধিকার দেয়া হচ্ছে। একই সাথে দেখা যাচ্ছে ভ্যাক্সিন পাসপোর্টের মতো উদ্যোগ যা রাষ্ট্রহীনদের আরো দূরে ঠেলে দেবে। এটি সত্যিই উদ্বেগজনক একটি বিষয়।

২. অর্থ-সামাজিক অধিকার

২০২০ এর শুরুতে যখন মহামারির উদ্ভব হয় তখন রাষ্ট্র নাগরিকদের অগ্রাধিকার দেয় এবং অভিবাসী, উদ্বাস্তু ও রাষ্ট্রহীনদের বহিষ্করণের মাধ্যমে ব্যাপক ক্ষতির সম্মুখীন করে। এ বিপর্যয়ের এক বছর পার হয়ে যাওয়ার পরেও রাষ্ট্র কর্তৃক সামাজিক ও অর্থনৈতিক সহায়তা প্রদানের পদ্ধতিতে কোন পরিবর্তন হয়নি। রাষ্ট্রহীনদের কর্মসংস্থান ও আয়ের উপর গুরুতর প্রভাবের ফলস্বরূপ তাদের জীবনমানের অবনতি ঘটেছে। তাদের কর্মক্ষেত্র মূলত অনানুষ্ঠানিক খাত যা লকডাউন ও কারফিউ আরোপের কারণে স্থবির হয়ে পড়েছে। অনলাইন ক্লাসের ধরণ এবং ইন্টারনেট ও অন্যান্য সরঞ্জামের প্রয়োজন শিক্ষার ক্ষেত্রে বাধা হয়ে দাঁড়িয়েছে।

৩. নাগরিক ও রাজনৈতিক অধিকারঃ

জনস্বাস্থ্য ঝুঁকির সমস্যা সমাধানে রাষ্ট্র কর্তৃক আরোপিত বিধিনিষেধ নাগরিক ও রাজনৈতিক অধিকারকে সীমাবদ্ধ করে। এমনকি কিছু রাষ্ট্র স্থায়ী বিধিনিষেধও জারি করেছে। রাষ্ট্রহীন এবং জাতীয় পরিচয় নিয়ে ঝুঁকির সম্মুখীন জনগণের ওপর পূর্বনির্ধারিত শর্তাবলি, বর্তমান নিষেধাজ্ঞা ও অধিকার লঙ্ঘন বিরূপ প্রভাব ফেলছে। পাশাপাশি

নির্বিশেষে আটক, গোপ্তারের ঝুঁকি এবং হয়রানির ভয় রাষ্ট্রহীন জনসংখ্যাকে ঝুঁকির মুখে ফেলছে। পর্যাপ্ত সামাজিক দূরত্ব বা আইসোলেশন বজায় রাখতে না পারায় আটক ব্যক্তিদের মধ্যে সংক্রমণের ঝুঁকি বাড়ছে। যারা শরণার্থী শিবিরের বাইরে স্বাস্থ্যসেবা ও শিক্ষার জন্য চেষ্টা করছে তাদের ক্ষেত্রে চলাফেরার স্বাধীনতার উপর আরোপিত নিষেধাজ্ঞাগুলি কোভিড-১৯ এর প্রভাবকে আরও বাড়িয়ে দিয়েছে এবং একইসাথে জীবনযাত্রা ও পারিবারিক পুনর্মিলনেও প্রভাব ফেলেছে।

৪. জাতীয়তা, ডকুমেন্টেশন এর অধিকার এবং আইনি অবস্থা:

কোভিড-১৯ সম্পর্কিত পদক্ষেপসমূহ জাতীয় পরিচয়, ডকুমেন্টেশন এবং আইনি অধিকারকে অত্যন্ত গভীর ও উদ্বেগজনকভাবে প্রভাবিত করেছে। নাগরিক রেজিস্ট্রেশন পদ্ধতিতে বিঘ্নতার কারণে বিলম্বিত ও বকেয়া কাজ রাষ্ট্রহীন এবং জাতীয় পরিচয়হীনতার ঝুঁকির সম্মুখীন জনগণকে অনিশ্চয়তার দিকে ঠেলে দিচ্ছে, যার ফলে মহামারীর অন্যান্য প্রভাবের কাছে তারা অসহায়। এই ধরনের ডকুমেন্টেশন এবং নিবন্ধনজনিত চ্যালেঞ্জগুলিও মানুষকে রাষ্ট্রহীনতার দীর্ঘমেয়াদী ঝুঁকির সম্মুখীন করে। অনিবন্ধিত জন্ম এবং পরবর্তীতে জারি না করা আইডি রাষ্ট্রহীনতার ঝুঁকি বাড়িয়ে দিতে পারে, বিশেষ করে সংখ্যালঘু, সীমান্ত সম্প্রদায় এবং অভিবাসীদের মধ্যে। শরণার্থী এবং রাষ্ট্রহীনতা নির্ধারণ পদ্ধতি তো বিঘ্নিত হয়েছে বটেই, তার সাথে স্থায়ী আবাসনের আবেদন, ভিসা প্রক্রিয়া এবং অন্যান্য রাষ্ট্র ও বাণিজ্য সংক্রান্ত সেবাসমূহও বাধাপ্রাপ্ত হয়েছে।

৫. সমতা এবং বৈষম্যহীনতাঃ

বিশ্বব্যাপী রাষ্ট্রহীনতার পিছনে একটি অন্তর্নিহিত চালিকাশক্তি হলো বৈষম্য। ঘৃণাবাদক কথা, বিদেশীদের সম্বন্ধে অহেতুক ভয় এবং বর্ণবাদ দিন দিন বেড়ে চলছে। সংখ্যালঘু এবং অভিবাসী জনগোষ্ঠীকে জনমতবাদী রাজনৈতিক বিবরণীতে অপমান করা হয়েছে। সংক্রমণের বিস্তার রোধে রাজনৈতিক নেতাদের ব্যর্থতাকে চাপা দিতে তাদের ওপর দোষারোপ করা হয়েছে। এছাড়া লিঙ্গ বৈষম্যও উল্লেখযোগ্য প্রভাব ফেলেছে কেননা লিঙ্গ বৈষম্যমূলক জাতীয়তা আইন শিশুদের জাতীয়তা অস্বীকার করে। লিঙ্গ-ভিত্তিক সহিংসতার বর্ধিত মামলাও রিপোর্ট করা হয়েছে, বিশেষ করে লিঙ্গ বৈষম্যমূলক জাতীয়তা আইন পালন করে এমন দেশের প্রেক্ষিতে যেখানে নারীরা অনিরাপদ পরিস্থিতি থেকে নিজেদের বের করে আনতে অক্ষম।

এই বিশ্বব্যাপী বিষয়ভিত্তিক অনুসন্ধান এবং সংশ্লিষ্ট কল টু অ্যাকশান সম্পর্কে আরও বিশদ বিবরণের জন্য দয়া করে সম্পূর্ণ প্রতিবেদনটি পড়ুন।

টুগেদার উই ক্যানঃ প্রান্তন রাষ্ট্রহীনদের উপর কোভিড-১৯ এর নেতিবাচক প্রভাব নিরসনের লক্ষ্যে একটি রোডম্যাপ

এই রোডম্যাপ কোভিড-১৯ ও তার পরবর্তী সময়ে রাষ্ট্রহীন লোকদের বহিষ্করণ ও তাদের বিরুদ্ধে কাঠামোগত বৈষম্যের চিত্র তুলে ধরবে ও সমাধানের লক্ষ্যে কাজ করবে। প্রথমত, পরিবর্তন আমাদের হাতের মুঠোতেই আছে এবং স্বজনশীল, প্রতিশ্রুতিবদ্ধ এবং সাহসী কর্মের মাধ্যমে তা অর্জন করা সম্ভব। রাষ্ট্রহীনতার অন্তর্নিহিত কাঠামোগত বৈষম্য দূর করা, রাষ্ট্রহীন মানুষের অধিকার রক্ষা করা এবং তাদের জরুরী চাহিদা পূরণ করা আমাদের পক্ষে সম্ভব এবং একসাথে আমাদের তা করতে হবে। এই রোডম্যাপটি সরকার, জাতিসংঘের প্রতিনিধি, মানবিক সংস্থা, দাতা এবং এনজিও সহ একাধিক অংশীদারদের তথ্য এবং তাদের সর্বব্যাপী প্রতিক্রিয়া সংক্রান্ত পথনির্দেশ প্রদান করে।

১. প্রাতিষ্ঠানিক অনাবিষ্কৃত ক্ষেত্রের খোঁজঃ

আমরা রাষ্ট্র, জাতিসংঘ কর্মী, মানবকল্যাণ দল এবং অন্যান্য অংশীদারদের কিছু কাজে অংশগ্রহণের জন্য আমন্ত্রণ জানাই। যেমনঃ সতর্ক অর্ন্তদৃষ্টিতে, প্রাতিষ্ঠানিক অনাবিষ্কৃত ক্ষেত্র পরীক্ষা, যথাযথ নীতি প্রতিষ্ঠা ও তা অনুশীলন ইত্যাদি। এর মাধ্যমে রাষ্ট্রবিহীন মানুষের অগ্রাধিকার নিশ্চিত হয়, তাদের অবস্থান ও চাহিদাগুলি বোঝা যায় ও তুলে ধরা সহজ হয়। নিম্নের কাজগুলো নিশ্চিত করে যেন রাষ্ট্রহীনরা বাদ না পড়ে বা পিছনে পড়ে না থাকেঃ

- সকল স্তরে এ সমস্যা সম্পর্কে সচেতনতা জোরদার করা;
- এ ব্যাপারে পূর্বের ব্যর্থতা স্বীকার করা;
- রাষ্ট্রহীনতা এবং জাতীয় পরিচয়ের অধিকার বঞ্চনা সংক্রান্ত তথ্য সংগ্রহ ও বিতরণ করা; এবং
- সক্ষমতা, সহযোগিতা এবং অর্থায়ন বৃদ্ধির ব্যবস্থা করা।

২. মতবিনিময়ে অন্তর্ভুক্তি, পরামর্শ প্রদান এবং নিযুক্ত থাকা

আমরা কর্মী ও এনজিওগুলোকে তাদের দক্ষতা আরো সহজলভ্য করতে এবং ক্ষমতামূলক ব্যক্তিদের আক্রান্ত সম্প্রদায়ের সাথে অর্থপূর্ণ এবং গঠনমূলক আলোচনা করার আমন্ত্রণ জানাই। পাশাপাশি রাষ্ট্রহীন মানুষকে সমঅধিকারের আওতায় আনার প্রতিশ্রুতি রাখতে যা করা হচ্ছেঃ

- সক্রিয় কর্মী এবং ক্ষতিগ্রস্ত সম্প্রদায়ের সাথে পরামর্শ;
- রাষ্ট্রবিহীন সম্প্রদায়ের বিশ্বাস অর্জন এবং তাদের সাথে সংহতি জোরদার করা;
- ক্ষতিগ্রস্ত সম্প্রদায়ের চাহিদা ও অগ্রাধিকার পূরণ এবং তাদের অর্থপূর্ণ অংশগ্রহণ নিশ্চিত করা; এবং
- সমতা, অন্তর্ভুক্তি এবং জাতীয়তার অধিকারের বিষয়ে সমাজ ও প্রতিষ্ঠানের মধ্যে ব্যাপক আলোচনার সুবিধা প্রদান।

৩. পরিবর্তন আনয়ন

আমরা সকল প্রতিনিধিকে আমন্ত্রণ জানাই মহামারী থেকে শিক্ষা নিতে এবং ভবিষ্যতের কথা মাথায় রেখে রাষ্ট্রহীন জনগণের সাথে হওয়া ব্যাপক অবিচার, অসম্মান, অসমতা, বঞ্চনা এবং বহিষ্করণ দমনের চিরস্থায়ী অঙ্গীকার নিশ্চিত করার জন্য বিনিয়োগ করতে। এক্ষেত্রে লক্ষ্য রাখতে হবেঃ

- বৈষম্যমূলক আইন, নীতি এবং অনুশীলন মোকাবেলায় সংস্কার বাস্তবায়ন;
- রাষ্ট্রহীনতার আন্তর্জাতিক অসুবিধা এবং এর ধারাবাহিকতা নিরসন;
- রাষ্ট্রহীন সম্প্রদায় এবং কর্মীদের কাছে দায়বদ্ধতা;
- রাষ্ট্রের কর্মক্ষমতা এবং অগ্রগতি পর্যবেক্ষণ;
- রাষ্ট্রহীন মানুষের জন্য ন্যায়বিচার ও ক্ষতিপূরণ নিশ্চিত করা; এবং
- অন্তর্ভুক্তিমূলক সমাজে টেকসই বিনিয়োগ।

